

DEPARTAMENT DE TERRITORI I SOSTENIBILITAT
OFICINA TERRITORIAL ACCIÓ I AVALUACIÓ AMBIENTAL
Serveis Territorials a Girona

Assumpte: Modificació del Pla General d'ordenació urbana per tal d'adaptar-se al Pla director urbanístic del sistema costaner a Sant Pere Pescador. Exp. OTAAGI20190209

SUGGERIMENTS

PRIMER. CONVENIÈNCIA I OPORTUNITAT

Segons el document consultat la conveniència i oportunitat, del present Projecte de modificació del Pla general de Sant Per Pescador, ve donada per la necessitat de dotar d'un instrument urbanístic clar a les instal·lacions d'acampada existents i previstes del marc urbanístic general com a sòl urbanitzable que permeti el seu manteniment, adaptació i ampliació d'acord amb els objectius del Pla Director Urbanístic del Sistema Costaner i del pla general.

Segons aquest principi, la IAEDEN-Salvem l'Empordà considera que l'ajuntament ha tingut 5 anys per adaptar-s'hi i que en aquest moments no és el moment idoni per a fer-ho, doncs hi ha en tràmit el **Pla Director Urbanístic d'Activitats de Càmpings** que, evidentment, n'estarà totalment sotmès. Per aquesta raó, es considera adient esperar a la seva aprovació per tal que el PGOU de Sant Pere Pescador s'adeqüi a les directrius marcades per aquest Pla, doncs segons l'ordenament jurídic li serà d'obligat compliment.

SEGON. MARC JURÍDIC DE LA MODIFICACIÓ PUNTUAL.

La present modificació puntual del PGOU de Sant Pere Pescador s'emmarca en la normativa vigent que en té competències. I en concret cal que s'adeqüi al Pla Director Urbanístic del Sistema Costaner (PDUSC-2) recollit en la refosa aprovada el juliol de 2014. Els quatre càmpings objecte de la modificació puntual present es troben inclosos en la categoria de sòl costaner C1 que segons la normativa vigent només s'admeten els usos directament associats a la naturalesa rústica dels terrenys, és a dir els usos i les activitats agrícoles, ramaderes i forestals, això com aquelles construccions, edificacions i instal·lacions de nova implantació directament vinculades a les esmentades activitats pròpies del sol no urbanitzable, inclòs l'habitatge familiar que estigui directament i justificadament associat a aquestes.

Tot i així, en la disposició transitòria segona concreta que es respectaran les construccions i instal·lacions existents abans de l'aprovació d'aquesta normativa. En el seu apartat d) d'aquesta mateixa disposició transitòria diu que s'admeten en els establiments existents el **trasllat d'unitats d'acampada o edificis existents**, fora de la superfície actual de l'establiment en els següents supòsits:

- a) Per canvis derivades de la legislació sectorial hidràulica o de costes.
- B) Per modificacions en el planejament urbanístic vigent
- c) Per previsions de noves infraestructures terrestres.

En el document de la modificació puntual no queda clar quin és el trasllat que es fa. I, per tant, es demana que s'especifiqui i es justifiqui quin àmbit s'anul·la de l'activitat actual per permetre les ampliacions corresponents.

També diu literalment que: *"excepcionalment en casos degudament justificats, es permetran petites ampliacions en el nombre d'unitats d'acampada que permetin garantir la viabilitat econòmica d'establiments de superfície reduïda o que en el marc de la reordenació via pla especial, resultin necessàries per raons d'ordenació funcional.*

En cap cas s'ha fet aquesta justificació i, és evident que per l'envergadura de i extensió seria injustificable permetre una ampliació. Cal tenir en compte que les places dels

càmpings de l'àmbit de regulació d'aquest document sumen un total de 11.000 places; i que el municipi que les acull té una població de 2000 habitants. Aquesta activitat, a més, té un fort impacte ambiental que cal tenir molt en compte. Potser caldria fer la reflexió si el que tocaria en un context de canvi global i, en concret d'emergència climàtica, no tocaria –si realment es creu amb la sostenibilitat i amb l'aplicació de la Directiva Marc de l'Aigua, la Llei d'urbanisme i l'avaluació ambiental estratègica- reduir les places d'aquests càmpings.

Per poder assegurar i garantir el compliment de la Llei caldria definir i comptabilitzar quines àrees i amb quantes places s'anul·len per deixar lloc a les noves ampliacions per assegurar i garantir el compliment de la Llei.

TERCER. COMPLIMENT URGENT DE LA NORMATIVA AMBIENTAL VIGENT

El càmping Les Dunes i les seves instal·lacions envaeixen a dia d'avui part del Parc Natural dels Aiguamolls de l'Empordà. Es demana tramitar la documentació i l'ordre necessària per tal que es retirin i restaurin de manera immediata les àrees afectades de la zona. En cas que ja s'hagi realitzat i no s'hagin executat els requeriments legals establerts, es considera adient que l'administració pública competent porti tot l'expedient i la documentació pertinent a Fiscalia perquè estudiï el potencial delictes ambiental escomès.

El Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública. En el seu article 1, diu literalment que: *l'objecte de la Llei és l'ordenació i la regulació de la funció pública de l'Administració de la Generalitat en exercici de les competències fixades per l'Estatut d'autonomia de Catalunya. La funció pública és un dels instruments per a la gestió i la realització dels interessos públics que té encomanats l'Administració i s'ordena d'acord amb els principis de legalitat, objectivitat, economia, eficàcia i eficiència. El personal, en el desenvolupament de les seves funcions, per aconseguir els objectius assignats, i dins els principis organitzatius esmentats, ha d'actuar en tot moment amb*

diligència, professionalitat, imparcialitat i sotmetiment a la Constitució, l'Estatut d'autonomia, les lleis, els reglaments que les complementen i el dret en general.

Segons el seu article 108 el personal ha *de guardar reserva total respecte als assumptes que coneix per raó de les seves funcions, excepte quan es cometen irregularitats i el superior jeràrquic, un cop advertit, no les esmena.*

Per totes aquestes raons, advertim als responsables de la funció pública, que els hi escau aquest àmbit competencial, que no es pot permetre aquesta irregularitat. La seva funció pública és vetllar pels interessos generals, per sobre dels interessos privats, i fer complir la normativa vigent. I per aquesta raó, es DEMANA que s'actui per fer compliment de la normativa ambiental i de funció pública i, en cas, que ja s'hagi fet i no s'hagin complert els requeriments per part de l'activitat privada es DEMANA que es posi en coneixement a la Fiscalia.

QUART. PROPOSTA D'UNA ALTERNATIVA 3 PER FER UNA PROPOSTA SOSTENIBLE I AMB COMPLIMENT DE LA NORMATIVA VIGENT.

Es considera especialment preocupant que aquesta tramitació permeti de manera impune mantenir activitats, fer ampliacions dels càmpings actuals o actuacions que s'han demostrat insostenibles (segons el plànol de sensibilitat ambiental segons el Document Inicial Estratègic) i alhora en zones on la llei no ho permet.

Per aquesta raó, es proposa i es demana que s'avalui un nou mapa d'alternatives, el plànol número 3, deixant de banda les actuacions absolutament insostenibles o les que directament infringeixen la normativa vigent.

Llistarem les actuacions detectades:

1. No és admissible planificar actuacions **dins el Parc Natural dels Aiguamolls de l'Empordà** per ser zones d'alta sensibilitat ambiental. Per aquesta raó, es planteja necessari estudiar una altra alternativa que no tingui cap afectació a la zona protegida.

Hem detectat dues zones:

a) Zona blava amb clau B que segons llegenda del plànol de la proposta de planejament 04 diu sistema d'equipaments i dotacions.

b) Aparcaments davant la urbanització Mas Sopes i càmping l'Àmfora.

En ambdós casos es contravé directament la normativa referent a la clau C_PEIN del Pla Director Urbanístic del Sistema Costaner i alhora l'article 35 del Pla Especial de protecció dels Aiguamolls de l'Empordà on regula les activitats compatibles i incompatibles del sector. Es considera que el nou plànol d'alternatives hauria de retirar aquestes actuacions concretes

2. **Flux preferent en període de retorn de 10 anys** no està permès segons el RD 638/2016 de 9 de desembre no es permeten noves instal·lacions. Per tant, es considera que el nou plànol d'alternatives 3 hauria de treure aquelles actuacions que afecten directament a la zona amb període de retorn de 10 anys i, a més, com a flux preferent. No cal recordar les conseqüències de fa pocs dies respecte les inundacions al camp de Tarragona amb persones mortes per la virulència de les inundacions, Cal tenir present que aquests escenaris de règims hidrològics greus seran cada vegada més freqüents i virulents pels nous escenaris de canvi global i, en concret, pel canvi climàtic. No es pot seguir planificant en zones de perill pel que fa a inundacions sense que els que prenen les decisions ens surtin immunes. Advertim que en cas que s'aprovi definitivament aquesta modificació de planejament poden recaure responsabilitats als representants legals de l'ajuntament de Sant Pere Pescador, arquitecte que signa la modificació puntual, empresa que fa l'avaluació ambiental i el responsable de la Comissió Territorial d'Urbanisme.

3. Zona d'ampliació de l'càmping La Ballena Alegre dins de **l'inventari de zones humides de Catalunya.**

Cal tenir present l'inventari de zones humides de Catalunya i garantir el compliment de l'article 11.1 de la Llei 12/1985, d'espais naturals, en relació amb la protecció de les zones humides. La modificació del PGPU de Sant Pere Pescador és l'eina adequada per desclassificar aquests sòls i deixar-los sense actuacions de càmping. Considerem que el planejament és l'eina urbanística per desclassificar amb totes les garanties jurídiques. Per

tant, es considera que el nou plànol d'alternatives 3 ha de desclassificar aquest sector per donar compliment a la llei d'espais naturals.

QUART. CONSIDERACIONS SOBRE DISPONIBILITAT DE RECURSOS HÍDRICS.

Cal tenir present que el planejament urbanístic està supeditat a la normativa de la llei d'urbanisme, que en concret en el seu article 3 diu:

Article 3. Concepte de desenvolupament urbanístic sostenible

1. El desenvolupament urbanístic sostenible es defineix com la utilització racional del territori i el medi ambient i comporta conjuminar les necessitats de creixement amb la preservació dels recursos naturals i dels valors paisatgístics, arqueològics, històrics i culturals, a fi de garantir la qualitat de vida de les generacions presents i futures.

2. El desenvolupament urbanístic sostenible, atès que el sòl és un recurs limitat, comporta també la configuració de models d'ocupació del sòl que evitin la dispersió en el territori, afavoreixin la cohesió social, considerin la rehabilitació i la renovació en sòl urbà, atenguin la preservació i la millora dels sistemes de vida tradicionals a les àrees rurals i consolidin un model de territori globalment eficient.

3. L'exercici de les competències urbanístiques ha de garantir, d'acord amb l'ordenació territorial, l'objectiu del desenvolupament urbanístic sostenible.

Així, doncs, en aquesta tramitació cal tenir molt present els informes de l'Agència Catalana de l'Aigua per conèixer la viabilitat del manteniment i/o possible ampliació en base a la demanda actual i futura d'aigua per poder garantir que no hi ha afectació en la qualitat i quantitat de l'aigua i que no afecta al procés de salinització greu que està patint la part baixa del riu Fluvià. Aquesta informació cal incorporar-la als tràmits d'avaluació ambiental, doncs és evident que el recurs aigua és un vector fonamental per avaluar la sostenibilitat d'un projecte.

Segons el Pla Per aquesta raó, demanem un informe de l'Agència Catalana de l'Aigua que

faci una diagnosi de l'estat de les masses d'aigua subterrànies en l'àmbit on es preveuen aquestes activitats. Cal tenir en compte, tal i com preveu la Llei de canvi climàtic, els nous escenaris que segons el Tercer Informe de canvi Climàtic de Catalunya es preveuen.

La massa d'aigua que correspon a l'àmbit del projecte correspon a la delimitació geogràfica de les planes dels rius Fluvià i Muga, a la zona costanera d'entre Sant Pere Pescador i Roses, i que correspon en concret a la massa del fluviodeltaic del Fluvià – Muga amb codi número 32. L'Agència Catalunya de l'Aigua ha avaluat l'estat d'aquestes masses i els seus impactes mitjançant les fitxes de caracterització, anàlisis de pressions, impactes i anàlisi dels risc d'incompliment. En aquest document i en l'apartat de pressions, i en concret en intrusió marina, diu literalment:

A part de la afecció salina derivada de les extraccions d'àrids en la llera del Fluvià, a mitjan anys 80 s'hauria produït una intrusió a la zona dels antics pous d'abastament municipal de Roses i Cadaqués que hauria remès de forma important en abandonar-se l'explotació a partir de 1987. No obstant, l'existència de captacions per abastament de càmpings i àrees residencials prop del mar fan que la magnitud de la pressió sigui elevada.

I conclou sobre l'avaluació de risc que síntesi del **risc sobre l'estat químic de l'aigua** és **ALTA**. En concret parla de la conductivitat elevada prop de línia de costa i que en l'apartat d'impactes del present document apunta directament als càmpings de Sant Pere Pescador.

Si no es té en consideració aquest aspecte de la modificació puntual del planejament, i en concret en l'avaluació ambiental, s'estarà incorrent a un incompliment de la Directiva Marc de l'Aigua que regula la Unió Europea i alhora en la Llei d'urbanisme.

La Directiva 2000/60/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre, per la qual s'estableix un marc comunitari d'actuació en l'àmbit de la política d'aigües (en endavant Directiva marc de l'aigua), té per objecte establir un marc per a la protecció de les aigües superficials continentals, les aigües de transició, les aigües costaneres i les aigües subterrànies, per tal de prevenir el seu deteriorament addicional, protegir i millorar l'estat dels ecosistemes aquàtics i promoure un ús sostenible de l'aigua.

La Directiva concep la planificació hidrològica com l'instrument per a l'assoliment dels objectius de protecció i millora de l'estat dels recursos hídrics tant des d'una vessant quantitativa com qualitativa. Aquests dos instruments de la planificació són els plans hidrològics de conca i els programes de mesures que s'han d'aprovar en l'àmbit de cada demarcació hidrogràfica.

El traspàs d'aquestes competències a nivell autonòmic és el Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya 2016-2021. Segons la diagnosi realitzada d'estat de les masses d'aigua recollit en l'annex 7 del Pla en el quadre de la pàgina 5 de l'estat de les masses d'aigua epicontinentals en el tram que afecta el sector; és a dir, La Muga des de la confluència del Llobregat de la Muga fins al mar el seu estat és dolent.

Pel que fa a l'estat químic de les aigües subterrànies, segons la pàgina 24 del mateix document el seu estat químic és dolent.

Pel que fa a l'estat quantitatiu de les masses d'aigua subterrànies del Fluviodeltaic del Fluvià i la Muga és dolent.

Si s'hi afegeix els greus problemes de salinització de la zona degut a la intrusió marina, degut als càmpings els quals ara es sotmeten a una modificació de planejament és el moment de considerar si cal desclassificar els sectors per garantir un ús sostenible de l'aigua. És evident que les ampliacions són absolutament inconcebibles.

Per tant, i davant la greu problemàtica de l'aigua, coma recurs bàsic pel desenvolupament sostenible d'una municipi i un territori, no es pot desenvolupar cap creixement urbanístics fins que els objectius de l'estat qualitatiu i quantitatiu del recurs estigui resolt. En cas contrari, s'estaria incomplint l'article 3 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme.

Per tot plegat,

SOL-LICITEM

- Que es tinguin en consideració els advertiments sobre incompliment greu de la normativa vigent per ocupació en una zona protegida.
- Que es tinguin en consideració els advertiments sobre la possible aprovació d'una activitat de càmping dins una zona inundable de flux preferent, davant les greus conseqüències que poden comportar i que estem veient en aquests dies a Catalunya. Demanem que si s'aprova aquesta modificació s'assumeixin les responsabilitats i les corresponents conseqüències.
- Que es tingui en consideració un nou mapa d'alternatives, el número 3, amb les consideracions apuntades degut a que són actuacions insostenibles o que compleixen la normativa ambiental vigent
- Que es tinguin en consideració tots els suggeriments realitzats
- Que la IAEDEN sigui part interessada d'aquest expedient.

Figueres, a 31 d'Octubre de 2019